

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ג בטבת התשע"ז  
31/12/17  
סימוכין: 258355

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/2017

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת הוועדה, חבר וועדה  
עו"ד רוני מר, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית

**הנושא: המשרד לקליטת העליה**  
החלטת ועדת המכרזים מיום 25/12/17  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/12/17

בקשה מס': 609555

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **אופק ישראלי**, (חל"צ) לצורך הפעלת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם באמצעות חל"צ, לתקופה שמיום 01/01/18 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: ₪ 41,579,519 כאשר מתוך סכום זה השתתפות המשרד בסכום של ₪ 24,000,000 כולל מע"מ**

**החלטת הוועדה:** מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם אופק ישראלי, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/18 ועד ליום 31/12/18.

### הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם אופק ישראלי (חל"צ), להפעלת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם באמצעות חל"צ שהוקמה לטובת עידוד עלייה בלבד. יודגש כי המשרד מרחיב באמצעות חל"צ פעילויות קיימות של הסוכנות היהודית לארץ ישראל ושל ההסתדרות הציונית העולמית בפעילותן בנושא עידוד העלייה בחו"ל, ומוסיף פעילויות חדשות. התקשרות זו תחליף התקשרויות קודמות שנערכו מול הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית בתחומים אלו.
2. ביום 22.6.14 התקבלה החלטת הממשלה מסי 1736 שעוסקת, בין היתר, בהקמת פרויקט לאומי לעידוד עלייה מכלל ארצות העולם (להלן - החלטת הממשלה). בהתאם להחלטת הממשלה, לצורך הפעלת הפרויקט, רשאי המשרד להתקשר עם חל"צ שתיועד לנושא עידוד עלייה שתהיה בבעלות משותפת של המוסדות הלאומיים-הסוכנות היהודית לארץ ישראל וההסתדרות הציונית העולמית. בהחלטת הממשלה התייחסות למבנה החל"צ, אופן פעילותה ומקורות המימון להפעלתה.
3. לצורך הפעלת הפרויקט, באמצעות חברת אופק ישראלי, הוקמה ועדת היגוי משותפת למשרד העלייה והקליטה ולמוסדות הלאומיים כאשר יו"ר הוועדה הוא מנכ"ל המשרד. ועדת ההיגוי קיימה דיונים רבים בנוגע לתכנון העבודה של החל"צ ואישרה את מתווה התכנון.
4. בהתאם למדיניות המשרד, לפיה יש לרכז מאמץ בתחום עידוד העלייה, ובכלל זה להקצות משאבים, לפעילות בארצות שמהן ניתן להביא להעלאת עולים רבים ובטווח זמן קצר יחסית, הוחלט כי בשלב זה הפעילות תתמקד בחמ"ע (אוקראינה ורוסיה), צרפת ובלגיה, אמריקה הלטינית (ברזיל וארגנטינה) ואנגליה.
5. ביום 15.2.2016 אישרה ועדת הפטור המרכזית התקשרות עם החברה לתקופה של שנה מיום חתימת הסכם ההתקשרות, בסכום כולל של 44,477,283 ₪ (מתוכו השתתפות המשרד מסתכם מסך של 29,618,752 ₪). בעקבות החלטת ועדת הפטור, חתם המשרד על הסכם ההתקשרות עם החברה, אשר הוארך עד ליום 31 בדצמבר 2017 ללא תוספת עלות, ובמסגרתו נוספו מדינות בהן התכנית תפעל.
6. ביום 31.11.2017 תוקנה החלטת הממשלה ונקבע כי הפרויקט הלאומי לעידוד עלייה יתקצב בסכום נוסף של 24 מיליוני ₪ מידי שנה, לתקופה של 3 שנים, וכי התקציב יבוא ממקורות המשרד.

7. המשרד מדגיש כי החברה החלה למעשה את פעילותה המשמעותית רק בחודש מאי 2016, וכי להערכתם, עד לסוף שנת 2017 ביצוע תכנית העבודה של החברה יעמוד על 95% - הן בהיקפי התכנית, הן במספר המשתתפים והן בהגעה לקהלי יעד חדשים. המשרד מציין כי פעילות אופק ישראלי הביאה לתנופת עשייה משמעותית והתוצאות ניכרות כבר בשטח. כמו כן מבוצעים תהליכי הפקת לקחים ודיווחים שוטפים, הן באופן עיתי והן לאחר כל פעילות מרכזית.
8. כעת, בהתאם להחלטת הממשלה ולאור הצלחת הפרויקט, מבקש המשרד לבצע התקשרות נוספת עם החברה לתקופה של שנה, עד ליום 31.12.2018.
9. כמתחייב מהחלטת הממשלה, התכנסה ועדת ההיגוי של החברה (ועדה משותפת למשרד ולמוסדות הלאומיים) לאשר את תכנית העבודה השנתית של החברה. המשרד מציין שתכנית העבודה הינן תוצר של תהליך תכנון ארוך הנשען על פרמטרים בדבר פוטנציאל שיעור עלייה והיקף זכאי חוק השבות. מדיניות המשרד היא כי יש להקצות משאבים לקיום תכנית עידוד העלייה בארצות שמהן ניתן להביא להעלאת עולים רבים יותר בטווח זמן יחסית קצר, ובארצות בהן הפעילות לעידוד עלייה נושאת פרי בהתחשב בכמות הזכאים למעמד עולה.
10. המשרד צירף לבקשתו את תכנית העבודה של החברה וכן הערכה תקציבית מלאה המפרטת את הארצות בהן תפעל התכנית, הפעילות שיעשו, החלוקה התקציבית בין המשרד לבין המוסדות הלאומיים, מספר העולים לארץ מאותן הארצות בשנים 2015-2017 וכמות העולים הפוטנציאלית.
11. מבדיקה מול חשבת המשרד עולה כי במסגרת בדיקת התכניות נבחן כפל אפשרי בביצוע פעילויות מסוימות שהינן בתחום אחריות של משרד ממשלתי אחר. מהבחינה עלה כי לא קיים כפל יחד עם זאת, הובהר לחברה ולמוסדות הלאומיים כי כל פעילות שמשיקה לתחום פעילות של משרד ממשלתי אחר תיעשה בתיאום עם המשרד הממשלתי. כך למשל נערך תיאום לעניין הפעלת האולפנים מול משרד החינוך וכן מול משרד ראש הממשלה לעניין לשכת נתיב.
12. מפורטים להלן דגשים להפעלת הפרויקט שצוינו בהחלטת ועדת המכרזים של המשרד:
- א. המשרד לא יישא בעלויות תפעול הנהלת החברה לרבות טיסות ונלוות. עלויות אלו יהיו במימון המוסדות הלאומיים.
  - ב. המשרד לא יממן תכניות שיווק עצמאיות של החברה. במידה ויהיה צורך בשיווק פעילות כלשהי, יתוקצב השיווק של כל פעילות במסגרת התקציב שהוקצה לה.
  - ג. במסגרת הפרויקט לא יכללו תכניות "מסע" או תכניות בעלות מאפיינים שיכולים להיכלל במסגרת תכנית "מסע".
  - ד. לשליחי העלייה תיערך הדרכה מטעם המשרד.
  - ה. החברה מתחייבת לתאם עם משרד החינוך את תכני הלימוד במרכזי ההכנה לעלייה (אולפנים). בהקשר זה, מומלץ לשקול מנגנון תיאום בין הפעלת האולפנים באמצעות "נתיב", אשר מיועדים לכל דורש, לבין הפעלת האולפנים באמצעות החברה, אשר מיועדים למועמדי עלייה בלבד.
  - ו. אסורה הבאת דוברים אשר מזוהים פוליטית עם גוף זה או אחר, לפעילויות. לא תותרנה אמירות פוליטיות במסגרת הכנסים והירידים ובכלל הפעילויות, או אמירות אשר יש בהן כדי לפגוע במדיניות עידוד העלייה של ממשלת ישראל בכלל, ושל משרד העלייה והקליטה בפרט.
  - ז. כל פעילות הנוגעת לתחום מקצועי שבו פועל המשרד, תיעשה בתיאום עם האגף המקצועי הרלוונטי במשרד.
  - ח. כל פעילות במסגרת הפרויקט המצריכה התקשרות עם צדדים שלישיים תיעשה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים, בהתאמות הנדרשות. גיוס כוח אדם לפרויקט ייעשה בהתאם לפרמטרים מקצועיים ושוויוניים, לאחר פרסום המשרה והזמנת מועמדים מתאימים בדרך של מכרז.
  - ט. רכזי העלייה יפעלו לגיוס נציגים עבור הפרויקט בלבד ולא עבור החברה ו/או מי מהמוסדות הלאומיים.
  - י. רכזי תעסוקה יהיו רק ישראלים או ישראלים לשעבר.
  - יא. החברה מתחייבת לקבוע מדדי הצלחה ובקרה לפרויקט, בתיאום עם המשרד. בנוסף, מתחייבת החברה לשתף פעולה עם כל החלטה של המשרד לערוך ביקורת ולקבל נתונים בנוגע לפעילות במסגרת הסכם זה.
  - יב. החברה לא תקיים פעילות מסחרית באירועים הנערכים במסגרת ההתקשרות עם המשרד, כדון ירידים וערבי עלייה, ולא תאפשר השתתפותם של גורמים מסחריים במתקנים בהם מתקיים אירוע הממומן על ידי המשרד לצורך שיווק פעילותם. אין באמור בכדי למנוע השתתפות של מעסיקים מהשוק

הפרטי לצורך איתור מועמדים לאיוש משרות בישראל. כמו כן, ניתן יהיה לפנות לוועדת החסויות במשרד במקרים מיוחדים, לקבלת אישור השתתפות של גורם פרטי באירוע מסוים, מקום בו יש לכך הצדקה מיוחדת.

13. סך שווי ההתקשרות עומד על 41,579,519 ₪ לפי החלוקה הבאה:

השתתפות המשרד	₪ 24,000,000
השתתפות החברה (בגין כוח אדם)	₪ 1,552,955
השקעות קיימות של הסוכנות היהודית	₪ 13,205,703
השקעות קיימות של ההסתדרות הציונית העולמית	₪ 2,820,861
<b>סה"כ</b>	<b>₪ 41,579,519</b>

14. מבירור מול המשרד עולה כי המשרד מרחיב פעילות קיימת שמתבצעת במימון המוסדות הלאומיים בהיקפים המצוינים לעיל (פעילות בהיקף של 16,026,564 ₪ על ידי שני המוסדות). ביצוע הפעילות במימון המוסדות מהווה תנאי להשתתפות המשרד במימון ההתקשרות המלאה. כלומר, המוסדות יידרשו להוכיח את ביצוע הפעילות הקיימת במימון לצורך קבלת מימון נוסף. ככל שהפעילות שתבוצע על ידי המוסדות תהיה בהיקף נמוך יותר, סכום השתתפות המשרד יפחת בהתאם.
15. המשרד מציין כי עידוד העלייה בחו"ל מהווה מטרה ציבורית כהגדרתה בתרנה 19(ג) וזאת בהתאם לקבוע בסעיף 11א(ב)(2) לתיקון תשע"ז לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952.
16. המשרד מציין כי במהלך שנת 2018 תבחן אפקטיביות התכנית שמתקיימת בצפון אמריקה עבור יוצאי חבר העמים בצורה מעמיקה, וזאת בטרם קבלת החלטות ואישור תכנית העבודה לשנת 2019.
17. הרינו לבקש שהמשרד יבחן כי לא מתקיים כפל שירותים בין אלו הניתנים במסגרת ההתקשרות נשוא בקשה זו לבין שירותים אחרים הניתנים על-ידי המשרד או בתמיכתו על ידי גורמים אחרים (לדוגמא ארגון נפש בנפש בצפון אמריקה וכד').
18. הרינו ממליצים לאשר למשרד לבצע שינויים פנימיים והסטות בתכנית העבודה של החברה, באישור חשבת המשרד ומטעמים מיוחדים וההצדקות שירשמו, ובלבד שלא יחול שינוי בעלות הכוללת של ההתקשרות ובעלות רכיבי ההתקשרות. למען הסר ספק, כל שינוי מהותי באופן ההתקשרות או הגדלת התקציב הכולל יחייב את אישור ועדת המכרזים או ועדת הפטור, לפי העניין.
19. מר גל לנדו, רפרנט בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתו מיום 26 בנובמבר 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד רוני מן

גבי מירב קדם

מר יובל רז